



AVIZ
**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență
privind stingerea unor obligații bugetare**

Analizând proiectul de **Ordonanță de urgență privind stingerea unor obligații bugetare**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.198 din 03.11.2000,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Obiectul de reglementare al prezentei ordonanțe de urgență îl constituie stingerea obligației de plată a sumelor reprezentând accize, aferente bugetului de stat în raport cu nivelul contravalorii cantităților de carburanți utilizați efectiv pentru funcționarea navelor pentru perioada în care navigația a fost blocată pe Dunăre.

2. În raport cu procedura de legiferare aleasă de Guvern, respectiv cea prevăzută de art.114 alin.(4) din Constituție, apreciem că este necesar ca în Nota de fundamentare să se precizeze explicit în ce constă urgența și situația excepțională care să motiveze această cale, în sensul principiilor statuate prin Decizia nr.65/1995 a Curții Constituționale, potrivit cărora ordonanța de urgență se legitimează pe **necesitatea și urgența reglementării unei situații care, datorită circumstanțelor sale excepționale impune adoptarea de soluții imediate în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public.**

Curtea Constituțională, reconfirmând această poziție de principiu, a statuat prin Decizia nr.15/2000 că motivele invocate într-o anumită situație nu justifică calea reglementării prin ordonanță de urgență dacă nu există **"elementele necesare definirii unui caz excepțional, în sensul constatării unui pericol public major și care să nu poată fi evitat decât pe calea emiterii unei ordonanțe de urgență"**.

Totodată semnalăm că, potrivit art.31 alin.(5) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative "notele de fundamentare la ordonanțe ... se publică

împreună cu actul normativ"; or, această nouă abordare implică un spor de exigență în motivarea actului normativ respectiv.

În aceste condiții, se impune ca rațiunile care evocă urgența și necesitatea reglementării avute în vedere la elaborarea prezentului proiect să fie menționate și dezvoltate în Nota de fundamentare, astfel încât să capete semnificația pe care legiuitorul constituant o conferă "cazurilor excepționale", la care fac referire dispozițiile art.114 alin.(4) din Constituție.

3. Semnalăm că potrivit dispozițiilor art.10 alin.(2) din Legea privind finanțele publice, lege cadru în materie, în cazurile în care, în cursul execuției bugetare, se fac propuneri de elaborare a unor acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor aprobate prin legile bugetare, inițiatorii au obligația să prevadă și mijloacele necesare acoperirii golului de venituri.

4. Semnalăm că între prevederea din cuprinsul art.1 și cea din art.3 alin.(1) pare a exista o contradicție.

Într-adevăr, în art.1 se propune stingerea obligațiilor către bugetul de stat "începând cu data de 1 noiembrie 2000 și până la data reluării navigației pe Dunăre".

În același timp în art.3 alin.(1) se invocă ordinea de preferință stabilită prin art.87 din Ordonanța Guvernului nr.11/1996. Or, acest articol prevede că întâi se sting obligațiile bugetare restante **începând cu cele mai vechi din anii precedenți** și apoi cele scadente în anii în curs.

Față de cele de mai sus, sugerăm reformularea părții de debut a art.1 pentru a nu se înțelege că se sting doar debitele prezente.

5. La art.5, pentru un spor de rigoare normativă, propunem reformularea textului astfel:

"Art.5.- Ministerul Finanțelor va elabora norme metodologice de aplicare în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență".

Sugerăm însă să se analizeze dacă termenul de 30 de zile prevăzut la art.5 nu este mult prea lung, în raport cu urgența reglementării.

p. PRESEDINTE

Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1287/06.11.2000